



Covid-19

Prontuario per gli amministratori locali



Indice del prontuario Covid

PARTE PRIMA POTERI E MARGINI DI AZIONE PER L'AMMINISTRAZIONE LOCALE

1. Normativa
2. Definizione assembramento
3. Sindaco, sanità, poteri
4. L'art.11 del DPCM
24.10.2020
5. Circolare Ministero Interno
6. Ordinanza 242 Comune di
Genova

PARTE SECONDA LE MISURE PREVISTE NELL'EVOLUZIONE DELLA PANDEMIA DALL'ISS

1. Trasmissione localizzata
2. Trasmissibilità sostenuta e
diffusa ma gestibile dal
sistema sanitario nel breve-
medio periodo
3. Trasmissibilità sostenuta e
diffusa con rischi di tenuta
del sistema sanitario nel
medio periodo
4. Trasmissibilità non
controllata con criticità
nella tenuta del sistema
sanitario nel breve periodo

PARTE TERZA – FAQ

1. Raccomandazioni
2. Gestione assembramenti
3. Bar e ristoranti
4. Commercio e mercati
5. Scuola
6. Trasporto pubblico
7. Palestre e piscine
8. Sport e competizioni
9. Musei
10. Cinema, disco, sale gioco
11. Manifestazioni
12. Fiere e congressi
13. Cerimonie religiose
14. P.A. e riunioni
15. Parchi e giardini
16. Parchi divertimenti
17. Finanza locale

Normativa di riferimento al 30/10/2020

[Decreto legge “Ristori” n. 137 del 28 ottobre 2020](#)

[Decreto-legge n. 125 del 7 ottobre 2020](#)

[DPCM 24 ottobre 2020 e allegati](#)

[Decreto del Ministero della Pubblica amministrazione 19 ottobre 2020](#)

[Circolare del Ministero dell'Interno ai Prefetti n. 15350/117/2/1](#)

[Circolare del Ministero dell'Interno del 27 ottobre 2020 sul DPCM 24 ottobre 2020](#)

[Circolare del Ministero dell'Interno del 27 ottobre su Giunte e Consigli comunali](#)

[Ordinanza n. 76 della Regione Liguria del 29 ottobre 2020](#)

[Ordinanza n. 73/2020 della Regione Liguria del 25 ottobre 2020](#)

[Ordinanza n. 244 del Comune di Genova del 27 ottobre 2020](#)

[Ordinanza n. 242 del Comune di Genova](#)

[Documento Min. Salute-ISS “Prevenzione e risposta a COVID-19: evoluzione della strategia e pianificazione nella fase di transizione per il periodo autunno-invernale”](#)

Definizione di «assembramento»

Per assembramento deve intendersi ogni **raggruppamento di oltre due persone in cui non è possibile mantenere la distanza sicurezza prevista di almeno un metro.**

Quindi ad esempio non si considera assembramento una fila ordinata davanti al supermercato o alle Poste - qualora venga rispettato il distanziamento - mentre un capannello disordinato di persone costituisce un assembramento, così come il pubblico ad un manifestazione pubblica qualora non venga mantenuto il prescritto distanziamento interpersonale.

Il Sindaco e la Sanità Pubblica

Nell'esercizio delle funzioni di Ufficiale del Governo, il Sindaco **sovrintende allo svolgimento delle funzioni in materia di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria**, alla vigilanza su tutto quanto possa interessare la sicurezza e l'ordine pubblico, informandone preventivamente il Prefetto. In **materia di igiene e sanità pubblica** spetta al Sindaco l'**emanazione delle ordinanze di carattere contingibile e urgente** con **efficacia** estesa al **territorio comunale**.

Secondo **l'art. 50 TUEL comma 5**, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le **ordinanze contingibili e urgenti** sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio, dell'ambiente e del patrimonio culturale o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche intervenendo in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche.

Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza, ivi compresa la costituzione di centri e organismi di referenza o assistenza, spetta allo Stato o alle Regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali.

La circolare del Ministero dell'Interno n. 15350/117/2/1

[Link al testo della circolare, evidenziato nei tratti salienti](#)

- “Ampia concertazione e collaborazione tra Sindaco e Prefetto [...] da esplicitare in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica”.
- “La definizione della forza pubblica, da impiegare nell'espletamento dei servizi, sarà oggetto di apposita riunione tecnica di coordinamento che i Sigg.ri Questori organizzeranno con le Forze dell'ordine e gli altri attori della sicurezza territoriale, anche ai fini dell'individuazione delle aliquote di polizia locale che integreranno il dispositivo”.
- “Resta inteso che anche l'attuazione di tale misura potrà beneficiare del concorso di unità militari, laddove presenti nell'ambito dell'operazione “Strade Sicure”.

Art. 11 DPCM 24 ottobre 2020

A chi compete l'esecuzione e il monitoraggio delle misure

“Il **Prefetto territorialmente competente**, informando preventivamente il Ministro dell'Interno, **assicura l'esecuzione delle misure** [...], nonché monitora l'attuazione delle restanti misure da parte delle amministrazioni competenti. Il Prefetto si avvale delle Forze di polizia, con il possibile concorso del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e, per la salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, dell'Ispettorato nazionale del lavoro e del Comando carabinieri per la tutela del lavoro, nonché, ove occorra, delle Forze armate, sentiti i competenti comandi territoriali, dandone comunicazione al Presidente della Regione [...]”

L'ordinanza n. 242 del Comune di Genova

[Link al testo dell'ordinanza n. 242 del 22 ottobre 2020](#)

“Come prescritto dalla circolare del Ministero dell’Interno N. 15350/117/2/1 Uff. III Prot. Civ. recante ad oggetto “Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 ottobre 2020. Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”, l'attuazione di tale intervento richiede la più ampia concertazione e collaborazione tra Sindaco e Prefetto, anche nel più generale quadro delle funzioni attribuite ai Prefetti dall'articolo 4, comma 9, del DL n.19 del 2020 e, da ultimo, dall'articolo 11 del d.P.C.M. 13 ottobre 2020, da esplicitare in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e La Sicurezza Pubblica, eventualmente esteso anche alla presenza dei responsabili delle strutture sanitarie territoriali.”

L'incidenza del rischio di contagio

A seconda del grado di incidenza sul territorio, **SI SUGGERISCE DI ADOTTARE** misure restrittive adeguate a contenere il possibile contagio, come anche esplicitato nel documento del Ministero della Salute e ISS [Prevenzione e risposta a COVID-19](#) [si veda in particolare la tabella di pagina 82].

Tali proposte sono state elaborate sulla base del documento del Ministero della Salute e ISS sopracitato, e delle evidenze rese da A.Li.Sa.

Vediamo di seguito le principali fattispecie...

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissione localizzata (focolai) invariata rispetto al periodo luglio-agosto 2020

Interventi: criteri minimi – interventi ordinari

→ **Precauzioni standard:**

- Mascherina a protezione delle vie respiratorie
- Distanza sociale
- Igiene delle mani e respiratoria
- Igiene ambientale

→ **Precauzioni scalate** laddove indicato nei documenti prodotti per ambiti e contesti specifici in aree con maggiore rischio di esposizione

→ **Possibilità** di interruzione, su base locale, di attività/eventi sociali/culturali a maggior rischio di assembramenti

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissibilità sostenuta e diffusa ma gestibile dal sistema sanitario nel breve-medio periodo

Interventi: interventi ordinari + interventi straordinari in singole istituzioni (es. scuole) o aree geografiche limitate

- **Rafforzamento** del distanziamento sociale
- **Zone rosse locali**
- Valutare l'**introduzione di obblighi** sull'utilizzo di mascherine a protezione delle vie respiratorie anche all'aperto (es. su base orario o del luogo frequentato)
- Possibilità di **interruzione** attività sociali/culturali/sportive maggiormente a rischio (es. discoteche, bar, palestre anche su base oraria)
- **Favorire** il lavoro agile al fine di ridurre l'affollamento dei trasporti pubblici e delle sedi lavorative
- Possibilità di **limitazione della mobilità** della popolazione in aree geografiche sub-regionali

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissibilità sostenuta e diffusa con rischi di tenuta del sistema sanitario nel medio periodo

Interventi: interventi straordinari estesi (restrizioni locali temporanee su scala sub-provinciale)

- Azioni (locali/provinciali/regionali) per **l'aumento delle distanze sociali**
- Introduzione **obbligo utilizzo di mascherine** a protezione delle vie respiratorie anche all'aperto
- Zone rosse con **restrizioni temporanee** (<2-3 settimane) con riapertura possibile valutando incidenza e R_t
- **Interruzione** attività sociali/culturali/sportive a maggior rischio di assembramenti
- **Valutare** l'interruzione di alcune attività produttive con particolari situazioni di rischio
- **Possibili restrizioni della mobilità interregionale ed intraregionale** (da/per zone ad alta trasmissione: area definita, singola località, comune, provincia, etc.)

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissibilità non controllata con criticità nella tenuta del sistema sanitario nel breve periodo

Interventi: possibilità di restrizioni regionali e/o provinciali

- **Restrizioni generalizzate** con estensione e durata da definirsi rispetto allo scenario epidemiologico
- In caso di restrizioni localizzate, **restrizioni della mobilità** da/per zone interessate



RACCOMANDAZIONI

FAQ



SI RACCOMANDA DI NON SPOSTARSI SE NON PER MOTIVI DI LAVORO, STUDIO, SALUTE, NECESSITA'

E' fortemente **raccomandato** a tutte le persone fisiche di **non spostarsi, con mezzi di trasporto pubblici o privati, salvo che per esigenze lavorative, di studio, per motivi di salute, per situazioni di necessità** o per svolgere attività o usufruire di servizi non sospesi



RACCOMANDATO L'USO DELLA MASCHERINA IN CASA TRA NON CONVIVENTI

Si raccomanda l'**uso dei dispositivi di protezione** delle vie respiratorie **anche all'interno delle abitazioni private in presenza di persone non conviventi**. E' fatto obbligo di mantenere una distanza di sicurezza interpersonale di almeno 1 metro

E' inoltre **raccomandato di non ricevere in casa persone diverse dai conviventi**, salvo che per comprovate esigenze lavorative o situazioni di necessità e urgenza



GESTIONE ASSEMBRAMENTI E MOVIDA

FAQ



INGRESSI CONTINGENTATI IN LOCALI PUBBLICI

E' fatto **obbligo nei locali pubblici e aperti al pubblico**, nonché in tutti gli **esercizi commerciali di esporre all'ingresso del locale un cartello che riporti il numero massimo di persone ammesse contemporaneamente** nel locale medesimo, sulla base dei protocolli e delle linee guida vigenti



CHIUSURA STRADE E PIAZZE

La **chiusura di strade o piazze nei centri urbani**, dove si possono creare situazioni di assembramento, **può essere disposta dopo le ore 21:00**, fatta salva la possibilità di accesso, e deflusso, agli esercizi commerciali legittimamente aperti e alle abitazioni private

[Es. L'Ordinanza n. 244 del Comune di Genova del 27/10/2020 \(link\)](#)



- Le **attività dei servizi di ristorazione** (bar, pub, ristoranti, gelaterie, pasticcerie) sono **consentite dalle ore 5:00 alle ore 18:00**
- Il **consumo al tavolo** è consentito per un **massimo di 4 persone per tavolo**, salvo che siano conviventi
- La **ristorazione negli alberghi** ed in altre **strutture ricettive** resta **consentita senza limiti di orario limitatamente ai propri clienti**
- Qualora siano garantite la distanza di sicurezza interpersonale e le norme igienico-sanitarie restano consentite:
 - le **attività di mense e del catering continuativo** su base contrattuale
 - gli **esercizi di somministrazione di alimenti e bevande nelle aree di servizio e rifornimento carburante**, situate lungo le autostrade, negli ospedali e negli aeroporti
 - la **ristorazione con consegna a domicilio** sia per l'attività di confezionamento che di trasporto
 - la **ristorazione con asporto fino alle ore 24,00**, con divieto di consumazione sul posto o nelle adiacenze



ATTIVITA' COMMERCIALI E MERCATI RIONALI

FAQ

- Le **attività commerciali al dettaglio** si svolgono a condizione che sia assicurato, oltre alla **distanza interpersonale di almeno un metro**, che **gli ingressi avvengano in modo dilazionato** e che venga **impedito di sostare all'interno** dei locali **più del tempo necessario all'acquisto** dei beni
- I sindaci e le associazioni di categoria promuovono la diffusione delle informazioni sulle misure di prevenzione igienico-sanitarie di cui all'Allegato 19 anche presso gli esercizi commerciali

Restano aperti i **mercati rionali**, salvo che siano garantite tutte le misure di sicurezza (mascherine, distanziamento sociale, ingressi dilazionati ecc.)

N.B. Nel Comune di Genova è disposta la chiusura:

- delle **attività di vendita al dettaglio e/o somministrazione**, per qualsiasi genere merceologico, **di alimenti e bevande** mediante **apparecchi automatici** in appositi locali a ciò adibiti
- degli **esercizi di vicinato alimentare**, degli **artigiani alimentari** e delle **grandi strutture di vendita alimentare dalle ore 21 alle 8** del giorno successivo



- Le Istituzioni Scolastiche Secondarie di Secondo Grado, Statali e paritarie, adottano per una quota pari almeno al 75% la DAD (Didattica Digitale Integrata). A questo proposito, il **dl "Ristori"** stanZIA ulteriori 85 milioni di euro per l'anno 2020 per rafforzare la DAD
- Per alunni con disabilità, alunni con bisogni educativi speciali, alunni ricoverati presso strutture ospedaliere o in cura domiciliare e per gli alunni frequentanti le scuole carcerarie rimane fermo quanto previsto nelle **«Linee guida per la didattica digitale integrata»** ([qui il link](#))
- Le Istituzioni scolastiche nella loro autonomia individuano le misure che riterranno più idonee, tenuto conto dell'organico e del contesto organizzativo interno
- La proporzionalità e l'adeguatezza delle misure adottate saranno garantite tramite le previste riunioni periodiche del Tavolo Regionale Operativo ai sensi del DM 22/2020 in conformità a quanto previsto dal DPCM del 18/10/2020



- Per quanto riguarda il **trasporto pubblico locale di linea urbano ed extraurbano su gomma** la capienza massima consentita sui mezzi è del **60%**.
- La misura non si applica al trasporto ferroviario regionale e locale, e ha validità dal 31 ottobre al 24 novembre 2020.
- [Ordinanza n. 76 della Regione Liguria del 29 ottobre 2020](#)



PALESTRE E PISCINE

- Sono **sospese le attività di palestre, piscine, centri natatori, centri benessere, centri termali**, fatta eccezione per l'erogazione delle prestazioni rientranti nei livelli essenziali di assistenza, nonché **centri culturali, centri sociali e centri ricreativi**
- Ferma restando la sospensione di piscine e palestre, l'**attività sportiva di base** e l'**attività motoria in genere** svolte **all'aperto** presso centri e circoli sportivi, pubblici e privati, **sono consentite nel rispetto delle norme di distanziamento sociale e senza nessun assembramento**, in conformità con le linee guida emanate dall'ufficio per lo sport, sentita la Federazione Medico Sportiva Italiana (FMSI)



SPORT DI CONTATTO

- Lo svolgimento degli **sport di contatto** è **vietato** salvo che per le competizioni professionistiche nonché dilettantistiche di livello nazionale e comunque nel rispetto dei protocolli emanati dalle rispettive Federazioni sportive nazionali
- Sono **sospese** l'**attività sportiva dilettantistica di base**, le **scuole** e l'**attività formativa** di avviamento relative agli **sport di contatto** nonché tutte le **gare**, le **competizioni** e le **attività connesse agli sport di contatto** aventi carattere ludico amatoriale



SOSPENSIONE COMPETIZIONI SPORTIVE

- Sono **sospesi** gli **eventi** e le **competizioni sportive** degli **sport individuali e di squadra**, svolti in ogni luogo sia pubblico che privato
- Restano **consentiti soltanto** gli **eventi e le competizioni sportive**, nonché le **sedute di allenamento degli atleti agonisti**, riguardanti gli sport individuali e di squadra – riconosciuti dal Comitato Olimpico Nazionale Italiano, dal Comitato Italiano Paralimpico e dalle rispettive federazioni sportive nazionali, ovvero organizzati da organismi sportivi internazionali all'interno di impianti sportivi utilizzati **a porte chiuse**, ovvero **all'aperto senza la presenza di pubblico**, nel rispetto dei protocolli emanati dalle rispettive Federazioni sportive nazionali



MUSEI E LUOGHI DELLA CULTURA

- Il servizio di **apertura al pubblico dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura** è **assicurato a condizione che** detti istituti e luoghi, tenendo conto delle dimensioni e delle caratteristiche dei locali aperti al pubblico, nonché dei flussi di visitatori, **garantiscano modalità di fruizione contingentata o comunque tali da evitare assembramenti** di persone e da consentire che i visitatori possano rispettare la distanza tra loro di almeno 1 metro.
- Le **amministrazioni e i soggetti gestori** dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura **possono individuare specifiche misure organizzative, di prevenzione e protezione**, nonché di tutela dei lavoratori, tenuto conto delle caratteristiche dei luoghi e delle attività svolte
- Resta **sospeso il libero accesso** a tutti gli **istituti** e ai **luoghi della cultura statali** la **prima domenica del mese**



CINEMA E TEATRI

FAQ

→ Sono **sospesi gli spettacoli aperti al pubblico in sale teatrali, sale di concerto, sale cinematografiche** ed in altri **spazi anche all'aperto**



DISCOTECHE

→ **Restano sospese** le attività che abbiano luogo in **sale da ballo e discoteche e locali assimilati**, all'aperto o al chiuso



SALE GIOCHI

→ Sono **sospese** le attività di **sale giochi, sale scommesse e sale bingo e casinò**



MANIFESTAZIONI PUBBLICHE

FAQ

→ Lo **svolgimento delle manifestazioni pubbliche è vietato sull'intero territorio regionale** ai sensi del punto 5 dell'ordinanza n. 73/2020

[Link all'ordinanza 73/2020 per approfondimenti](#)



FIERE E CONGRESSI

→ Sono **vietate le sagre, le fiere e gli altri analoghi eventi**

→ Sono **sospesi i convegni, i congressi e gli altri eventi**, ad eccezione di quelli che si svolgono con modalità a distanza



- L'**accesso ai luoghi di culto** avviene con misure organizzative tali da **evitare assembramenti** di persone, tenendo conto delle dimensioni e delle caratteristiche dei luoghi, e tali da garantire ai frequentatori la possibilità di **rispettare la distanza** tra loro di almeno 1 metro
- Le **funzioni religiose** con la partecipazione di persone si svolgono nel **rispetto dei protocolli** sottoscritti dal Governo e dalle rispettive confessioni

[DPCM 24 ottobre 2020 – Allegati 1-7](#)

N.B. Sono **vietate le feste nei luoghi al chiuso e all'aperto**, ivi comprese quelle conseguenti alle cerimonie civili e religiose

È consentito l'accesso ai **cimiteri**, non essendo diversamente previsto nel decreto in esame



INGRESSI FLESSIBILI NELLA P.A.

FAQ

→ Le **pubbliche amministrazioni** dispongono una **differenziazione dell'orario di ingresso del personale**, fatto salvo il personale sanitario e socio sanitario, nonché quello impegnato in attività connessa all'emergenza o in servizi essenziali. E' **raccomandata la differenziazione dell'orario di ingresso del personale anche da parte dei datori di lavoro privati**



- Il [Decreto del Ministero della Pubblica amministrazione 19 ottobre 2020](#) prevede che ciascuna amministrazione con immediatezza assicura su base giornaliera, settimanale o plurisettimanale lo svolgimento del lavoro agile **almeno al 50%** del personale impegnato in attività che possono essere svolte secondo questa modalità
- Il [Decreto legge "Ristori" n. 137 del 28 ottobre 2020](#) prevede lo smart working per i genitori lavoratori dipendenti, con figli minori fino a 16 anni (precedentemente fino a 14 anni) in quarantena



RIUNIONI NELLA P.A.

FAQ

- Nell'ambito delle **pubbliche amministrazioni** le **riunioni** si svolgono in **modalità a distanza**, salvo la sussistenza di motivate ragioni; è fortemente raccomandato svolgere anche le riunioni private in modalità a distanza



GIUNTE, CONSIGLI COMUNALI

- Secondo la [circolare del 27 ottobre del Ministero dell'Interno \(link\)](#) «nelle riunioni della pubblica amministrazione sembrano non annoverabili gli organi collegiali di promanazione elettiva [...] perché alle giunte e ai consigli sono attribuite funzioni deliberative nonché di indirizzo e di controllo».
- Bisogna, dice il Viminale, fare ricorso all'art.73 della legge 24 aprile 2020 n.27 che stabilisce che durante l'emergenza Covid i Consigli comunali, le Giunte e le commissioni **possono riunirsi in modalità a distanza** anche se non è prevista dal regolamento comunale a patto che si rispettino i criteri di trasparenza e tracciabilità fissati dal presidente del Consiglio o dal Sindaco e siano individuati i sistemi che consentano con certezza di identificare i partecipanti



ACCESSO PARCHI E GIARDINI PUBBLICI

FAQ

→ L'accesso del pubblico ai parchi, alle ville e ai giardini pubblici è condizionato al rigoroso rispetto del divieto di **assembramento**, nonché della distanza di sicurezza interpersonale di almeno 1 metro; è consentito l'**accesso dei minori**, anche assieme ai familiari o alle persone deputate alla loro cura, ad aree gioco per svolgere attività ludica o ricreativa all'aperto



STOP A PARCHI DIVERTIMENTI

FAQ

- Sono **sospese** le **attività dei parchi tematici** e di divertimento
- È **consentito** l'**accesso dei bambini e ragazzi a luoghi destinati allo svolgimento di attività ludiche, ricreative ed educative**, anche non formali, **al chiuso o all'aria aperta**, **con l'ausilio di operatori** cui affidarli in custodia e con obbligo di adottare appositi protocolli di sicurezza predisposti in conformità alle linee guida del Dipartimento per le Politiche della famiglia



- Il decreto cd “ Ristori ” [\(link\)](#) prevede la **sospensione della 2° rata Imu** per i proprietari di immobili interessati dalle misure limitative delle attività di cui al Dpcm del 24 ottobre
- **Aumento di 101,6 milioni di euro** del ristoro di cui al decreto cd “Rilancio” per compensare i Comuni delle minori entrate



Il prontuario è uno strumento di lavoro agile prodotto per sintetizzare la normativa in costante aggiornamento e garantire un'interpretazione omogenea del ruolo e dell'azione amministrativa a livello locale.

**Stiamo sempre più sviluppando l'azione informativa attraverso i social media.
Vi raccomandiamo di seguirci per non perdere gli aggiornamenti in tempo reale**



@anci.liguria



@AnciLiguria



@anci_liguria



www.anciliguria.it



ANCI Liguria



L'indirizzo info@anciliguria.eu oltre al numero WhatsApp **+39 389 822 3233** restano a vostra disposizione per la formulazione di quesiti specifici

